



LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS KANCELIARIJA

Biudžetinė įstaiga, Gedimino pr. 11, LT-01103, Vilnius, tel. +370 5 2663711, el. p. LRVkanceliarija@lr.lt, <https://lr.lt/>
Duomenys kaupiami ir saugomi Juridinių asmenų registre, kodas 188604574

Lietuvos Respublikos Vyriausybei

DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS NUTARIMO „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS VYRIAUSYBĖS 2021 M. BALANDŽIO 28 D. NUTARIMO NR. 292 „DĖL LIETUVOS RESPUBLIKOS STRATEGINIO VALDYMO ĮSTATYMO, LIETUVOS RESPUBLIKOS REGIONINĖS PLĖTROS ĮSTATYMO 4 STRAIPSNIO 3 IR 5 DALIŲ, 7 STRAIPSNIO 1 IR 4 DALIŲ IR LIETUVOS RESPUBLIKOS BIUDŽETO SANDAROS ĮSTATYMO 14¹ STRAIPSNIO 3 DALIES ĮGYVENDINIMO“ PAKEITIMO“ PROJEKTO

Vyriausybės kanceliarija parengė ir teikia Vyriausybei svarstyti Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. balandžio 28 d. nutarimo Nr. 292 „Dėl Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo, Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymo 4 straipsnio 3 ir 5 dalių, 7 straipsnio 1 ir 4 dalių ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 14¹ straipsnio 3 dalies įgyvendinimo“ pakeitimo“ projektą (toliau – Projektas).

Projekto parengimą paskatinusios priežastys: 1) 2021 m. gruodžio 23 d. Seimo priimtas Strateginio valdymo įstatymas Nr. XIV-836 (toliau – Įstatymas), kurio pagrindinis įgyvendinamasis teisės aktas yra Projektu patvirtinta Strateginio valdymo metodika (toliau – Metodika), kurios nuostatos turi būti papildomos ir patikslinamos, atsižvelgiant į Įstatymo nuostatas; 2) patvirtinus Metodiką 2021 m. balandžio mėn. ir ją pradėjus taikyti, institucijoms ir įstaigoms praktikoje iškilę klausimai, kaip tinkamai taikyti atitinkamas Metodikos nuostatas ar įgyvendinti atskirus strateginio valdymo procesus, nes jos vertintinos kaip nepakankamai aiškios arba iš viso neapibrėžtos.

Pagrindiniai Projekto tikslai:

- įgyvendinti Įstatymo pakeitimus;
- atsisakyti praktikoje neveikiančių Metodikos nuostatų arba jas atitinkamai patikslinti, kad būtų ne popierinės, o realiai galimos ir tikslingos įgyvendinti, jei to reikia strateginio valdymo sistemos tikslams pasiekti;

- atsisakyti perteklinių ir pridėtinės vertės nekuriančių procesų, dokumentų, atsiskaitymų, etapų ir kt. – taip palengvinti strateginio valdymo sistemą ir sumažinti administracinę naštą strateginio valdymo sistemos dalyviams;
- papildyti Metodiką trūkstamomis nuostatomis, reikalingomis visapusiškam strateginio valdymo sistemos reglamentavimui;
- iš esmės atnaujinti regioninio lygmens ir savivaldybių lygmens planavimą nustatančias nuostatas;
- išgryninti Metodikos nuostatas, siekiant jų aiškumo ir tikslumo.

Atsižvelgiant į Projekto tikslus, Metodikoje, kuri dėstoma nauja redakcija, atliekami šie pakeitimai:

- integruojamos nuostatos dėl ateities įžvalgų naudojimo rengiant ir vertinant atitinkamus planavimo dokumentus;
- išplėtojama Įstatymo nuostata, kad Nacionalinio pažangos plano strateginius tikslus ir jiems pamatuoti nustatomus poveikio rodiklius tvirtina Seimas;
- Įstatymu strateginio lygmens planavimo dokumentų sąrašą papildžius valstybės strategijomis, nustatoma jų rengimo, įgyvendinimo stebėsenos, atsiskaitymo už rezultatus ir kt. tvarka;
- įtvirtinamos nuostatos tiek dėl strateginio lygmens, tiek dėl programavimo lygmens dokumentų keitimo, kurių anksčiau nebuvo;
- papildoma mechanizmu, kaip turės būti rengiamas Vyriausybės programos nuostatų įgyvendinimo planas, atsižvelgiant į tai, kad valstybės pažangai pasiekti visose valstybės veiklos srityse skirtos intervencijos jau bus suplanuotos beveik 10 metų į priekį (iki 2030 metų), patvirtinus visas suplanuotas plėtros programas ir jas įgyvendinančių pažangos priemonių aprašymus;
- strateginio projektų portfelio valdymo sistema integruojama į strateginio valdymo sistemą, aiškiai apibrėžiant strateginio projektų portfelio sudarymo principus ir sąlygas, taip pat patvirtinant detalų jo valdymo aprašą;
- išplėtojamos nuostatos dėl nacionalinių darbotvarkių planų rengimo, įgyvendinimo ir keitimo, nes iki šiol reguliavimas buvo labai lakoniškas ir nepakankamai aiškus;
- iš esmės atnaujinamos nuostatos, susijusios su regionų plėtros programos, regionų plėtros planų, regioninių pažangos priemonių, savivaldybių strateginių plėtros planų, savivaldybių strateginių veiklos planų reguliavimu;
- atsižvelgiant į plėtros programų rengimo metu pastebėtus nustatyto reguliavimo įgyvendinimo ypatumus (pvz., ką realiai įmanoma įgyvendinti praktikoje, o ko ne, ir galbūt kas netgi netikslinga), tikslinamos nuostatos dėl plėtros programų rengimo proceso;

- iš esmės peržiūrimos ir tikslinamos nuostatos, susijusios su pažangos priemonių aprašų rengimu. Šie patikslinimai atliekami atsižvelgiant į praktines situacijas, su kuriomis susidurta rengiant pažangos priemonių aprašus 2021–2022 metais ir įvertinus jų sistemiškumą bei poveikį;
- atsisakoma net dviejų strateginio veiklos plano rengimo etapų: *1) projekto, rengiamo pasitarimams dėl planuojamų asignavimų ir siekiamų rezultatų; 2) projekto, rengiamo pavišinti iki kiekvienų metų lapkričio 1 d.* – ir taip vietoj iki šiol buvusių keturių strateginio veiklos plano etapų lieka tik du (sumažinama perpus): *1) projektas po maksimalių asignavimų pranešimo; 2) projekto patvirtinimas;*
- atsisakoma ministerijų strateginių veiklos planų derinimo (prieš ministrams patvirtinant valdymo sričių strateginius veiklos planus) su Ministru Pirmininku kaip perteklinio ir netikslingo žingsnio;
- papildoma nuostatomis dėl sąlygų, kada keičiami strateginiai veiklos planai (metų eigoje), nes tokių nuostatų Metodikoje nebuvo;
- patikslinamos nuostatos, apibrėžiančios strateginio veiklos plano struktūrą, atsižvelgiant į įstaigoms praktikoje kylančius klausimus dėl neaiškaus reguliavimo;
- apibrėžiamas Lietuvos statistikos departamento vaidmuo vykdant NPP ir (ar) kitų planavimo dokumentų įgyvendinimo stebėseną;
- patikslinamos nuostatos dėl planuojamų pasiekti pažangos ir tęstinės veiklos rezultatų suvedimo į Stebėsenos informacinę sistemą – detalizuojama, kas, ką ir kokiais terminais suveda;
- iš esmės peržiūrimos ir įtvirtinamos naujos nuostatos dėl atsiskaitymo už rezultatus, kartu jas susiejant su Viešojo sektoriaus atskaitomybės įstatyme nustatyta atsiskaitymo sistema, ypač Valstybės pažangos ataskaitos rengimu;
- Nacionalinės reformų darbotvarkės rengimo procesas integruojamas į strateginio valdymo sistemą, nustatant, kad Nacionalinė reformų darbotvarkė – tai jau strateginio ir programavimo ir (ar) veiklos lygmens dokumentuose suplanuotos vykdyti veiklos ir veiksmai, ir tai nėra lygiagreti reformų planavimo sistema;
- atnaujinama vertinimo sistema – pakeičiama vertinimo planų sudarymo prieiga ir jų laikotarpis, Vertinimo koordinavimo grupės mandatas ir veiklos tikslai;
- atnaujinamos nuostatos dėl viešųjų išlaidų peržiūrų reglamentavimo;
- nustatomi įrodymų, sugeneruojamų įgyvendinant strateginio valdymo sistemą, kaupimo pakartotiniam panaudojimui principai;
- Metodikos nuostatos suderinamos su kitų teisės aktų nuostatomis;

- visame Metodikos tekste atsisakoma perteklinių nuostatų, kurių netikslinga reguliuoti Vyriausybės lygmeniu arba kurios neproporcingai detaliai reguliuoja dalykus, Metodikos nuostatomis pritaikomas LEAN metodas: atsisakyti, kas nebūtina tikslams pasiekti, išgryninti formuluotes, siekiant jų aiškumo ir vienareikšmiškumo, mažinti informacinius įpareigojimus ir taip sumažinti strateginio valdymo sistemos dalyviams tenkančią administracinę naštą įgyvendinant strateginio valdymo sistemos reikalavimus;
- atliekama daug tikslinamojo, redakcinio pobūdžio pakeitimų;
- atsižvelgiant į visus atliekamus pakeitimus, atnaujinamos Metodikos prieduose pateikiamos formos ir kt.

Projektas teiktas išvadoms gauti ministerijoms, Vyriausybės įstaigoms, Lietuvos savivaldybių asociacijai, Lietuvos statistikos departamentui, Viešajai įstaigai Centrinei projektų valdymo agentūrai, Viešajai įstaigai Europos socialinio fondo agentūrai, Lietuvos nacionalinei Martyno Mažvydo bibliotekai, Kauno technologijos universitetui, daliai Vyriausybei neatskaitingų asignavimų valdytojų. Projektas darbo tvarka susitikimuose aptartas su 10 iš 14 ministerijų (kitos ministerijos neindikavo tokio poreikio). Šiuose susitikimuose aptartos ministerijų pastabos ir pasiūlymai, kylantys su Metodikos nuostatų taikymu kylantys klausimai. Projektas pagal darbo tvarka pateiktas ministerijų pastabas maksimaliai patikslintas ir patobulintas. Dėl oficialiai gautų ministerijų ir kitų institucijų ir įstaigų pastabų, į kurias neatsižvelgta ar atsižvelgta iš dalies, parengta derinimo pažyma. Pagal Teisingumo ministerijos pastabas, gautas 2022 m. gruodžio 5 d., Projektas, teikiamas į tarpinstitucinį pasitarimą, dar nėra patikslintas, bet pastabos bus įvertintos ir Projektas atitinkamai patikslintas po tarpinstitucinio pasitarimo.

Atsižvelgiant į tai, kad Metodikoje strateginio projektų portfelio valdymo sistema integruojama į strateginio valdymo sistemą, kartu su Projektu teikiamas Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. rugpjūčio 23 d. nutarimo Nr. 696 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės strateginių projektų portfelio komisijos sudarymo“ pakeitimo“ projektas (dėstomas nauja redakcija), siekiant jo nuostatas suderinti su Metodikos nuostatomis ir atsisakyti dubliuojamų nuostatų dėl Strateginio projektų portfelio komisijos užduočių, kurios išvardijamos Metodikos priede.

Pažymėtina, kad kartu su Projektu šiame etape neteikiamas Vyriausybės darbo reglamento (toliau – Reglamentas), kuriame turėtų būti atsisakoma 10¹–10³ punktų nuostatų, taip pat susijusių su Strateginio projektų portfelio komisijos veikla ir projektų portfelio valdymo nuostatomis, pakeitimo projektas. Siekiant teisėkūros ekonomiškumo tikslų, aptartų Reglamento punktų pakeitimas bus įtrauktas į artimiausią Reglamento pakeitimą, kuriuo,

pvz., būtų siekiama detalizuoti nuostatas dėl ministerijų teisėkūros planavimo, kurios nebuvo įtrauktos į paskutinį Reglamento pakeitimą.

Taip pat pažymėtina, kad siekiant, jog Projektu keičiamos Metodikos 168 punktas, kuriame siūloma atsisakyti nuostatos, jog kiekvienas ministras iki sausio 15 dienos pateikia Ministrui Pirmininkui derinti ministerijos strateginio veiklos plano projektą, neprieštarautų Vyriausybės įstatymo 26 straipsnio 3 dalies 6 punkto nuostatai, kad ministras „<...> suderinęs su Ministru Pirmininku tvirtina ministrui pavestų valdymo sričių strateginius veiklos planus (strateginį veiklos planą) <...>“, siūloma žodžius „suderinęs su Ministru Pirmininku“ iš Vyriausybės įstatymo 26 straipsnio 3 dalies 6 punkto išbraukti. Šį pakeitimą siūloma teikti su šiuo metu Vyriausybėje svarstomu Biudžetinių įstaigų įstatymo pakeitimo įstatymų paketu, parengtu Vidaus reikalų ministerijos, kurio vienas iš lydimųjų įstatymo projektų yra Vyriausybės įstatymo pakeitimo įstatymo projektas ([1D-5894 Dėl Lietuvos Respublikos biudžetinių įstaigų įstatymo Nr. I-1113 pakeitimo įstatymo projekto ir s... \(lrs.lt\)](#)).

Projektas paskelbtas Seimo kanceliarijos teisės aktų informacinėje sistemoje.

Projektą parengė Vyriausybės kanceliarijos Strateginio valdymo grupės (vadovė Daiva Žaromskytė-Rastėnė, tel. +370 5 209 8776, el. p. daiva.zaromskyte@lr.lt) vyresnioji patarėja Virginija Baniūnienė (tel. +370 5 209 8714, el. p. virginija.baniuniene@lr.lt).

PRIDEDAMA:

1. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. balandžio 28 d. nutarimo Nr. 292 „Dėl Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo, Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymo 4 straipsnio 3 ir 5 dalių, 7 straipsnio 1 ir 4 dalių ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 14¹ straipsnio 3 dalies įgyvendinimo“ pakeitimo“ projektas, 128 lapai.

2. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2021 m. balandžio 28 d. nutarimo Nr. 292 „Dėl Lietuvos Respublikos strateginio valdymo įstatymo, Lietuvos Respublikos regioninės plėtros įstatymo 4 straipsnio 3 ir 5 dalių, 7 straipsnio 1 ir 4 dalių ir Lietuvos Respublikos biudžeto sandaros įstatymo 14¹ straipsnio 3 dalies įgyvendinimo“ pakeitimo“ projekto lyginamasis variantas, 167 lapai.

3. Lietuvos Respublikos Vyriausybės nutarimo „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2017 m. rugpjūčio 23 d. nutarimo Nr. 696 „Dėl Lietuvos Respublikos Vyriausybės strateginių projektų portfelio komisijos sudarymo“ pakeitimo“ projektas, 2 lapai.

4. Vyriausybės posėdžių protokolo projektas, 2 lapai.

5. Derinimo pažyma, 15 lapų.

Vyriausybės kanclerė

Giedrė Balčytytė

Virginija Baniūnienė, tel. +37052098714; +37066842388, el. p. virginija.baniuniene@lrv.lt